

《雲嘉南濱海國家風景區形成的空間歷程：以台南縣濱海地區為例》
國立臺灣大學地理環境資源研究所碩士論文
陳俊安

摘要

台南縣濱海地區於 2003 年底正式納入「雲嘉南濱海國家風景區」範圍，因此，生態旅遊及觀光發展成為本區長期穩定的區域空間結構在轉化的重要動力。歷經十餘年來從七股工業區到濱南工業區的開發爭議及其引發之地域社會對立的過程裡，「國家風景區」的發展方案被提出，並進而成立。

本區由於自然環境變遷的歷程，加上不同階段之國家及民間社會等行動主體的發展力量，型塑了台南濱海地區的產業地景，包括「潟湖養殖及魚撈業」、「陸地養殖漁業」及「鹽業」等，形成了長期穩定的區域空間結構。於是乎，濱海產業地景形成的背後有其歷史條件、自然環境、政治、經濟及社會等深刻的脈絡存在。本研究透過濱海地區空間結構形成過程的檢視，藉此進一步探究濱海地區空間結構轉化的動力、過程和衝突；並藉由國家、地方政府和民間社會三者的施危及互動分析，檢視「雲嘉南濱海國家風景區」形成的空間歷程。本研究亦以「黑面琵鷺」及「台鹽公司與鹽業」兩案例來進行微觀分析，探索結構轉化過程裡，國家／地方政府及民間社會的角色。

透過對台南縣濱海地區長時間結構的型塑與轉化的過程分析，本研究指出台南縣濱海區域可視為在「自然環境」、「歷史時間」及「人與社會」的多重性交織互動下，從而型塑而成的「地理區域」；「區域」則可被視為長時間結構與過程。而當代台南縣濱海區域空間結構轉化的力量，建基於「區域歷史脈絡」、「國家/地方政策」及「地方社會能動性」三者之間的辯證關係，其主要動力則為風管處和地方政府，而兩者之間的密切合作是區域加速轉化的關鍵驅力。

關鍵字：區域、國家政策、國家風景區、空間結構、台南縣濱海、黑面琵鷺、台鹽